

Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima

47/2025 - Izgradnja Nove luke Korčula – luka Polaćište

Podaci o naručitelju

Naziv: **Županijska lučka uprava Korčula**

Nacionalni reg. broj: **11940092232**

Adresa: **Trg kralja Tomislava 1, 20260 Korčula, Hrvatska**

Podaci o postupku nabave

Naziv postupka nabave: **Izgradnja Nove luke Korčula – luka Polaćište**

Evidencijski broj nabave: **47/2025**

Vrsta postupka javne nabave: **Otvoreni postupak**

Procijenjena vrijednost nabave: **16.373.376,80 EUR**

Podaci o provedenom prethodnom savjetovanju

Datum početka prethodnog savjetovanja: **27.08.2025**

Datum završetka prethodnog savjetovanja: **01.09.2025**

Tijekom savjetovanja naručitelj nije održao sastanak sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

Tijekom savjetovanja naručitelj je zaprimio sljedeće primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata:

1. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta

Unutar Kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta definirano je kod Tehničke i stručne sposobnosti sljedeće:

"Gospodarski subjekt mora dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave (2025.) i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini (2020.-2024.) uredno izvršio radove iste ili

slične radovima koji su predmet nabave ukupne vrijednosti radova najmanje u visini procijenjene vrijednosti nabave (bez PDV-a). Ovaj uvjet ponuditelj dokazuje popisom radova izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom pet godina koje prethode toj godini, a popisu se prilaže najmanje 1 (jedna), a najviše 2 potvrde druge ugovorne strane o urednom izvođenju i ishodu radova čija je ukupna vrijednost najmanje u visini procijenjene vrijednosti nabave (bez PDV-a), od kojih najmanje jedna mora uključivati radove na izvedenim podmorskim iskopima u čvrstoj stijeni i radove izrade armiranobetonskih pilota u moru. Ponuditelj može uvjet tehničke i stručne sposobnosti dokazati s 1 (jednom) potvrdom druge ugovorne strane o urednom izvođenju i ishodu radova koja sadrži sve propisane elemente ili s najviše 2 (dvije) potvrde druge ugovorne strane o urednom izvođenju i ishodu radova koje će kumulativno sadržavati sve propisane elemente."

Ovakav uvjet u stvarnosti predstavlja neproporcionalnu i diskriminatornu zapreku za veliki broj domaćih građevinskih tvrtki. Takvi radovi su izrazito rijetki na hrvatskom tržištu, čime se otvara prostor za favoriziranje nekolicine izvođača te se na taj način onemogućava stvarna tržišna utakmica i natjecanje na osnovi ekonomski najpovoljnije ponude.

Zbog toga molimo da se uvjeti prilagode situaciji na tržištu, odnosno da se ublaži kriterij - Popis radova na način da se poveća broj referentnih radova (na najviše 4) s kojima se može dokazati izvršenje istih ili sličnih radova u visini procijenjene vrijednosti nabave, a sve sa ciljem da se što većem broju Ponuditelja pruži prilika za nuđenje (a samim time bi se i osiguralo kvalitetnije nadmetanje).

1.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

1.2. Obrazloženje

Naručitelj je kriterije tehničke i stručne sposobnosti definirao u skladu s člancima 259. i 268. Zakona o javnoj nabavi.

Predviđeni zahvat svrstava se u kategoriju vrlo zahtjevnih i složenih podmorskih radova, kako po svojoj strukturi, tako i po opsegu. S obzirom na to da je Naručitelj tijekom dosadašnje provedbe projekta imao negativno iskustvo koje je rezultiralo raskidom ugovora o građenju, odabir novog izvođača radova potrebno je povjeriti gospodarskom subjektu s dokazanim iskustvom u izvođenju istih ili sličnih radova. Na taj način osigurava se angažman izvođača s relevantnim referencama koje mogu spriječiti ponavljanje problema što su prethodno doveli do raskida ugovora.

Pozivamo sve zainteresirane gospodarske subjekte da prije podnošenja ponude preuzmu i detaljno prouče svu objavljenu dokumentaciju u EOJN RH, te preuzmu svu ostalu dokumentaciju dostupnu na poveznica (linkovima), kako bi za sebe i na vlastitu odgovornost proučili projektnu dokumentaciju, prikupili sve podatke i informacije koje su potrebne za izradu kvalitetne ponude, preuzimanje ugovorne obveze te utječu na izvršenje radova.

2. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Kriteriji za odabir ponude

Kriteriji za odabir ponude vezani uz specifično iskustvo stručnjaka 1 podijeljeni su sada na još više podkriterija, od kojih su podkriterij 4, 5, 6 ostali isti kao kod prvog natječaja. S obzirom da su količine radova na koje se ti podkriteriji odnose smanjene i na iskopima i pilotima i školjeri (pošto su djelomično već izvedene, te više nisu sadržaj nabave u tom obimu) smatramo da su kriteriji prekomjerno strogo definirani.

Dakle traži se od Naručitelja da uskladi kriterije za odabir ponude sa ovim predmetom nabave te smanji tražene količine podkriterija 4 i 6, a sve u omjeru prema prvotnom natječaju.

2.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

2.2. Obrazloženje

Naručitelj je propisao kriterije za odabir u skladu s člankom 285. i 286. ZJN 2016. te je ovlašten odrediti kriterije za odabir ponude, vodeći se prirodom, opsegom i složenošću predmeta nabave. Imajući u vidu da se radi o tehnički i organizacijski iznimno zahtjevnim radovima, kao i činjenicu da je prethodni ugovor o izvođenju raskinut upravo zbog neadekvatne izvedbe i neispunjenja ugovornih obveza, Naručitelj je u ovom postupku propisao kriterije odabira ponude s ciljem osiguranja da odabrani gospodarski subjekt raspolaže stručnim kadrom s iskustvom u izvođenju usporedivih projekata.

Također, naručitelj smatra kako je stručnjak 1 (inž. gradilišta) iznimno važna osoba u realizaciji projekta i uspješna realizacija projekta u mnogome je ovisna o dosadašnjem iskustvu stručnjaka. Naime, dosadašnje iskustvo u primjeni ugovora po modelu „ključ u ruke“, tumačenju i razumijevanju FIDIC ugovora, ispravna i nedvosmislena komunikacija s drugim sudionicima u projektu te iskustvo u izvođenju radova na najbitnijim elementima konstrukcije luke od presudne su važnosti za uspješnu i pravovremenu realizaciju projekta. Naručitelj je u dosadašnjoj realizaciji ovog projekta imao iznimno negativno iskustvo (nerazumijevanje u tumačenju i provedbi odredbi FIDIC ugovora, rješavanje sporova putem VRS, iznimno loše planiranje radova, naplata kazni za zakašnjenje, narušeni poslovni odnosi, raskid ugovora, naplata jamstva za uredno izvršenje ugovora i sl.) te se naručitelj želi osigurati da će odabrani ponuditelj imati stručni kadar kvalificiran za nastavak radova i uspješnu realizaciju projekta.

Nadalje netočna je tvrdnja da su „su količine radova na koje se ti podkriteriji odnose značajno smanjene i na iskopima i pilotima i školjeri (pošto su većinski već izvedene, te više nisu sadržaj nabave u tom obimu)“. Naručitelj upućuje zainteresirane ponuditelje da pažljivo prouče projektnu dokumentaciju/zatečeno stanje/troškovnik, prema kojima je još preostalo za izvesti: primarni sloj školjere - cca 13500m³, podmorski iskop u čvrstoj stijeni - cca 8700m³, piloti promjera 1508-6 kom.

Time Naručitelj postupa u skladu s načelom razmjernosti, jer kriteriji ne prelaze ono što je nužno da bi se jamčila kvalitetna i pravovremena realizacija ugovora. Također, Naručitelj postupa u skladu s načelom učinkovitosti i odgovornog gospodarenja javnim sredstvima, jer isključivo izbor izvođača s relevantnim iskustvom i dokazanim stručnim kapacitetima može spriječiti ponavljanje problema koji su već doveli do raskida prethodnog ugovora.

Stroži kriteriji stoga nisu diskriminatorni, nego predstavljaju legitimnu i zakonitu mjeru zaštite javnog interesa i sigurnosti provedbe projekta, pri čemu se svima koji ispunjavaju uvjete osigurava jednaka mogućnost sudjelovanja.

Naručitelj ističe kako se ovdje ne radi o minimalnim uvjetima (za koje se očekuje da ih gospodarski subjekt zadovolji) već o kriterijima odabira ponude koji za Naručitelja imaju dodatan značaj u smislu kvalitete ponude koja će značajno doprinijeti izvršenju ugovorom predviđenih aktivnosti i njegovoj uspješnosti što je u skladu s načelom ekonomičnog i učinkovitog korištenja fondova EU. Naručitelj skreće pozornost zainteresiranom gospodarskom subjektu kako za sudjelovanje u postupku javnog nadmetanja ne mora ostvariti sve bodove po svim kriterijima.

Pozivamo sve zainteresirane gospodarske subjekte da prije podnošenja ponude preuzmu i detaljno prouče svu objavljenu dokumentaciju u EOJN RH, te preuzmu svu ostalu dokumentaciju dostupnu na poveznicama (linkovima), kako bi za sebe i na vlastitu odgovornost proučili projektnu dokumentaciju, prikupili sve podatke i informacije koje su potrebne za izradu kvalitetne ponude, preuzimanje ugovorne obveze te utječu na izvršenje radova.

3. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Kriteriji za odabir ponude

Unutar kriterija za odabir ponude definirno je Iskustvo stručnjaka 1 - inženjera gradilišta Podkriterij 3:

Broj izvršenih projekata izgradnje i/ili dogradnje i/ili rekonstrukcije lukobrana, operativne obale, luke, dijela luke, trajektnih pristaništa, marina*, minimalne vrijednosti 1.300.000,00 EUR bez PDV-a, na kojima je stručnjak sudjelovao kao inženjer gradilišta i/ili glavni inženjer gradilišta i/ili voditelj radova, provedenih po FIDIC modelu ugovora ili jednakovrijednom ugovoru** s odredbom ključ u ruke.

Bodovi će se dodijeliti sukladno tablici:

Rbr	Opis	Broj bodova	Pojašnjenje
1	NE	0,00	-
2	DA	10,00	-

Ovaj podkriterij je iznimno diskriminirajući s obzirom da se geotehnički projekti u principu ne ugovaraju s odredbom "ključ u ruke" jer navedena odredba predstavlja izniman rizik i za naručitelja kao i za ponuditelja. U Republici Hrvatskoj ni jedna veća lučka infrastruktura nije izvedena po tom principu, te prema tome stručnjaci nemogu posjedovati takvo traženo iskustvo.

Smatramo da je apsolutno dovoljno dokazati bogato iskustvo stručnjaka na uspješno izvršenim FIDIC ugovorima kojim se dokazuje tumačenje i razumijevanje FIDIC ugovora, a koje se dokazuje podkriterijima 2,4,5,6, i u tom slučaju ovako koncipiran pokriterij 3 isključiti iz Kriterija za odabir ponude.

3.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

3.2. Obrazloženje

Naručitelj je propisao kriterije za odabir u skladu s člankom 285. i 286. ZJN 2016. te je ovlašten odrediti kriterije za odabir ponude, vodeći se prirodom, opsegom i složenošću predmeta nabave. Imajući u vidu da se radi o tehnički i organizacijski iznimno zahtjevnim radovima, kao i činjenicu da je prethodni ugovor o izvođenju raskinut upravo zbog neadekvatne izvedbe i neispunjenja ugovornih obveza, Naručitelj je u ovom postupku propisao kriterije odabira ponude s ciljem osiguranja da odabrani gospodarski subjekt raspolaže stručnim kadrom s iskustvom u izvođenju usporedivih projekata.

Također, naručitelj smatra kako je stručnjak 1 (inž. gradilišta) iznimno važna osoba u realizaciji projekta i uspješna realizacija projekta u mnogome je ovisna o dosadašnjem iskustvu stručnjaka. Naime, dosadašnje iskustvo u primjeni ugovora po modelu „ključ u ruke“, tumačenju i razumijevanju FIDIC ugovora, ispravna i nedvosmislena komunikacija s drugim sudionicima u projektu te iskustvo u izvođenju radova na najbitnijim elementima konstrukcije luke od presudne su važnosti za uspješnu i pravovremenu realizaciju projekta. Naručitelj je u dosadašnjoj realizaciji ovog projekta imao iznimno negativno iskustvo (nerazumijevanje u tumačenju i provedbi odredbi FIDIC ugovora, rješavanje sporova putem VRS, iznimno loše planiranje radova, naplata kazni za zakašnjenje, narušeni poslovni odnosi, raskid ugovora, naplata jamstva za uredno izvršenje ugovora i sl.) te se naručitelj želi osigurati da će odabrani ponuditelj imati stručni kadar kvalificiran za nastavak radova i uspješnu realizaciju projekta.

Time Naručitelj postupi u skladu s načelom razmjernosti, jer kriteriji ne prelaze ono što je nužno da bi se jamčila kvalitetna i pravovremena realizacija ugovora. Također, Naručitelj postupi u skladu s načelom učinkovitosti i odgovornog gospodarenja javnim sredstvima, jer isključivo izbor izvođača s relevantnim iskustvom i dokazanim stručnim kapacitetima može spriječiti ponavljanje problema koji su već doveli do raskida prethodnog ugovora.

Stroži kriteriji stoga nisu diskriminatorni, nego predstavljaju legitimnu i zakonitu mjeru zaštite javnog interesa i sigurnosti provedbe projekta, pri čemu se svima koji ispunjavaju uvjete osigurava jednaka mogućnost sudjelovanja.

Naručitelj ističe kako se ovdje ne radi o minimalnim uvjetima (za koje se očekuje da ih gospodarski subjekt zadovolji) već o kriterijima odabira ponude koji za Naručitelja imaju dodatan značaj u smislu kvalitete ponude koja će značajno doprinijeti izvršenju ugovorom predviđenih aktivnosti i njegovoj uspješnosti što je u skladu s načelom ekonomičnog i učinkovitog korištenja fondova EU. Naručitelj skreće pozornost zainteresiranom gospodarskom subjektu kako za sudjelovanje u postupku javnog nadmetanja ne mora ostvariti sve bodove po svim kriterijima.

Pozivamo sve zainteresirane gospodarske subjekte da prije podnošenja ponude preuzmu i detaljno prouče svu objavljenu dokumentaciju u EOJN RH, te preuzmu svu ostalu dokumentaciju dostupnu na poveznica (linkovima), kako bi za sebe i na vlastitu odgovornost proučili projektnu dokumentaciju, prikupili sve podatke i informacije koje su potrebne za izradu kvalitetne ponude, preuzimanje ugovorne obveze te utječu na izvršenje radova.

4. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Kriteriji za odabir ponude

Kod Kriterija za odabir ponude - kao Podkriterij 1 definirano je:

Poznavanje hrvatskog jezika u govoru i pismu razine B2.

Ovakav podkriterij je diskriminirajući, a osobito iz razloga što strane fizičke osobe prema članku 59. Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje koje imaju pravo u stranoj državi obavljati poslove inženjera gradilišta u Republici Hrvatskoj imaju pravo trajno obavljati te poslove u svojstvu ovlaštene osobe pod istim uvjetima kao inženjeri gradilišta, ako imaju stručne kvalifikacije potrebne za obavljanje tih poslova u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija i drugim posebnim propisima. Navedenim se daje neopravdana prednost hrvatskim inženjerima, te se strani inženjeri imaju pravo žaliti SOLVIT-u.

Prema prethodno navedenom Podkriterij 1 je potrebno isključiti.

4.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

4.2. Obrazloženje

Naručitelj je propisao kriterije za odabir u skladu s člankom 285. i 286. ZJN 2016. te je ovlašten odrediti kriterije za odabir ponude, vodeći se prirodom, opsegom i složenošću predmeta nabave. Imajući u vidu da se radi o tehnički i organizacijski iznimno zahtjevnim radovima, kao i činjenicu da je prethodni ugovor o izvođenju raskinut upravo zbog neadekvatne izvedbe i neispunjenja ugovornih obveza, Naručitelj je u ovom postupku propisao kriterije odabira ponude s ciljem osiguranja da odabrani gospodarski subjekt raspolaže stručnim kadrom s iskustvom u izvođenju usporedivih projekata.

Također, naručitelj smatra kako je stručnjak 1 (inž. gradilišta) iznimno važna osoba u realizaciji projekta i uspješna realizacija projekta u mnogome je ovisna o dosadašnjem iskustvu stručnjaka. Naime, dosadašnje iskustvo u primjeni ugovora po modelu „ključ u ruke“, tumačenju i razumijevanju FIDIC ugovora, ispravna i nedvosmislena komunikacija s drugim sudionicima u projektu te iskustvo u izvođenju radova na najbitnijim elementima konstrukcije luke od presudne su važnosti za uspješnu i pravovremenu realizaciju projekta. Naručitelj je u dosadašnjoj realizaciji ovog projekta imao iznimno negativno iskustvo (nerazumijevanje u tumačenju i provedbi odredbi FIDIC ugovora, rješavanje sporova putem VRS, iznimno loše planiranje radova, naplata kazni za zakašnjenje, narušeni poslovni odnosi i usmena poslovna komunikacija, raskid ugovora, naplata jamstva za uredno izvršenje ugovora i sl.) te se naručitelj želi osigurati da će odabrani ponuditelj imati stručni kadar kvalificiran za nastavak radova i uspješnu realizaciju projekta.

Time Naručitelj postupi u skladu s načelom razmjernosti, jer kriteriji ne prelaze ono što je nužno da bi se jamčila kvalitetna i pravovremena realizacija ugovora. Također, Naručitelj postupi u skladu s

načelom učinkovitosti i odgovornog gospodarenja javnim sredstvima, jer isključivo izbor izvođača s relevantnim iskustvom i dokazanim stručnim kapacitetima može spriječiti ponavljanje problema koji su već doveli do raskida prethodnog ugovora.

Stroži kriteriji stoga nisu diskriminatorni, nego predstavljaju legitimnu i zakonitu mjeru zaštite javnog interesa i sigurnosti provedbe projekta, pri čemu se svima koji ispunjavaju uvjete osigurava jednaka mogućnost sudjelovanja.

Naručitelj ističe kako se ovdje ne radi o minimalnim uvjetima (za koje se očekuje da ih gospodarski subjekt zadovolji) već o kriterijima odabira ponude koji za Naručitelja imaju dodatan značaj u smislu kvalitete ponude koja će značajno doprinijeti izvršenju ugovorom predviđenih aktivnosti i njegovoj uspješnosti što je u skladu s načelom ekonomičnog i učinkovitog korištenja fondova EU. Naručitelj skreće pozornost zainteresiranom gospodarskom subjektu kako za sudjelovanje u postupku javnog nadmetanja ne mora ostvariti sve bodove po svim kriterijima.

Pozivamo sve zainteresirane gospodarske subjekte da prije podnošenja ponude preuzmu i detaljno prouče svu objavljenu dokumentaciju u EOJN RH, te preuzmu svu ostalu dokumentaciju dostupnu na poveznicama (linkovima), kako bi za sebe i na vlastitu odgovornost proučili projektnu dokumentaciju, prikupili sve podatke i informacije koje su potrebne za izradu kvalitetne ponude, preuzimanje ugovorne obveze te utječu na izvršenje radova.